



## TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DO RIO GRANDE DO NORTE

### DOCUMENTO DE FORMALIZAÇÃO DA DEMANDA

<b>UNIDADE DEMANDANTE</b> Coordenadoria de Material e Patrimônio	
<b>Integrante Demandante:</b> Washington Henrique Alves Bezerra	
<b>Chefe da Unidade Demandante</b> Hermann Prudente Doria	
<b>Necessidade/Demanda:</b> Aquisição de material de consumo - grupo 17 (material de TIC) - SRP	
<b>Previsão de data para início da aquisição ou do serviço</b> 30 de setembro de 2019	
<b>Dotação Orçamentária</b> <input checked="" type="checkbox"/> Ordinário (anexar formulário SIGEPRO) <input type="checkbox"/> Pleitos (anexar formulário SIGEPRO) <input type="checkbox"/> Demanda não prevista no Plano de Contratações ou no Orçamento. Em caso de demanda já aprovada, indicar eventual remanejamento de recursos:	<b>Objeto trata-se de:</b> <input checked="" type="checkbox"/> Aquisição de material <input type="checkbox"/> Prestação de Serviço não continuado <input type="checkbox"/> Prestação de Serviço continuado SEM dedicação exclusiva de mão de obra <input type="checkbox"/> Prestação de Serviço continuado COM dedicação exclusiva de mão de obra <input type="checkbox"/> Aquisição de material e prestação de serviço <input type="checkbox"/> A ser definido nos Estudos Técnicos Preliminares
<b>Custo Previsto no Plano de Contratações/Orçamento ou Estimado em Pesquisa de Mercado:</b>	<b>R\$ 112.900,00</b> <input type="checkbox"/> A ser definido nos Estudos Técnicos Preliminares

<b>Justificativa fundamentada da não inclusão da demanda no Plano anual de Contratações, no momento oportuno</b>
Não se aplica
<b>Justificativa da necessidade da aquisição/contratação</b>
Reposição do estoque para uso das unidades da Secretaria e Zonas Eleitorais durante os próximos 12 meses
<b>Objetivos Estratégicos</b>
Aperfeiçoamento da gestão de custos com foco na eficiência e na sustentabilidade
<b>Metas do Planejamento Estratégico</b>
Demanda integrante do Plano Anual das Contratações para 2019 e em consonância com os OBJETIVOS ESTRATÉGICOS estabelecidos no PLANEJAMENTO ESTRATÉGICO 2015-2020 - MACRODESAFIOS deste Tribunal – ANEXO I à Resolução nº 24/2015-TRE/RN: 1. Melhorar a qualidade do gasto público; e 2. Aprimorar a governança e a gestão de aquisições e contratações.
<div>Natal, 27 de maio de 2019.</div> <div><b>Washington Henrique Alves Bezerra</b> Chefe da Seção de Almoxarifado</div>



**TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DO RIO GRANDE DO NORTE**  
**SECRETARIA DE ADMINISTRAÇÃO E ORÇAMENTO**  
**COORDENADORIA DE MATERIAL E PATRIMÔNIO**  
**SEÇÃO DE ALMOXARIFADO**

**ESTUDOS PRELIMINARES Nº 14/2019 - SALM**

## **1. DO OBJETIVO**

Têm por objetivo os presentes **estudos preliminares** identificar os problemas e estudar as soluções aplicáveis, por meio de documentação e reunião de elementos técnicos, mercadológicos, econômicos e ambientais necessários e suficientes para permitir a Elaboração de Termo de Referência para fins de contratação de empresa para o fornecimento de **MATERIAL DE TECNOLOGIA, INFORMAÇÃO e COMUNICAÇÃO** à luz do disposto no art. 6º, IX, da Lei nº 8.666/93 c/c art. 3º, III da Lei 10.520/2002, e também as disposições contidas no art. 9º, I, e § 1º e 2º, do Decreto nº 5.450/2005.

## **2. DO ESTUDO E DA DOCUMENTAÇÃO DO PROBLEMA**

### **2.1 Avaliar a situação atual do problema**

Trata-se da aquisição de materiais de processamento de dados estocáveis e de uso comum, utilizados por diversas unidades da Secretaria e Zonas Eleitorais nas suas atividades administrativas, com distribuição controlada pela Seção de Almoxarifado, além de suprimentos de informática de requisição exclusiva de determinadas unidades da Secretaria de Tecnologia da Informação e Comunicação.

Vale salientar que os cartuchos para impressora jato de tinta, toners para impressora laser e fitas para impressora matricial necessitam de atenção especial no processo aquisitivo, haja vista os diversos problemas já enfrentados por este Regional relativos à má qualidade dos materiais ou até mesmo pelo seu recondicionamento.

A esse respeito, podemos citar o PAE nº 14.390/2018 que tratou da aquisição de cartuchos de toner laser Samsung modelo M4070FR, cujo item foi cancelado na aceitação no certame licitatório (Pregão Eletrônico nº 06/2019), ocasionando a falta de reabastecimento dos estoques.

Convém ressaltar que o Tribunal de Contas da União já proferiu várias decisões no sentido de se limitar a aquisição de cartuchos/toners de impressoras aos originais do fabricante apenas no caso dos equipamentos se encontrarem no período de garantia (ver acórdão 3129/2009 – TCU 1ª Câmara) ou em caso de **justificativa técnica bem delineada**.

Desta forma, nos casos de aquisição de suprimentos para impressoras fora do prazo de garantia, a inclusão nos editais deste Regional de cláusula que determine a apresentação, por parte do licitante, de laudo emitido por laboratório acreditado pelo Inmetro, tende a diminuir os problemas tão comuns no recebimento deste tipo de material.

Diante dos fatos, acreditamos que seria importante **a manifestação da unidade técnica de informática deste Regional responsável pela análise e realização dos testes de impressão**, no sentido de apresentar sugestões que possam aperfeiçoar o processo de elaboração do termo de

referência e melhorar a exigência dos requisitos mínimos de qualidade nos procedimentos aquisitivos dos cartuchos de toner para impressora.

## **2.2 Dos riscos decorrentes da situação atual**

Caso a aquisição não seja efetivada, poderá ocorrer situações de desabastecimento do estoque disponível com possibilidade de comprometimento de várias atividades das unidades indicadas no item 2.1.

A falta dos toners utilizados nas impressoras Samsung e das fitas para impressora LQ-590, suprimentos de informática com maior consumo dentre os itens levantados, acarretará entre outros problemas, a suspensão na impressão dos títulos eleitorais e dos formulários de requerimento de alistamento eleitoral utilizados na efetivação das novas inscrições dos eleitores.

## **2.3 Avaliar a urgência da necessidade**

Através de consulta ao sistema ASIWEB, verificou-se que os itens cabo rede UTP categoria 6, conector emenda fêmea para RJ45, fita de dados para LTO Ultrium tipo 5RW, 6RW e 7RW e alguns patch cords de tamanhos diversos não apresentam disponibilidade em estoque.

Os toners para impressora HP M750DN, referência 650A-CE270A nas tonalidades preto, ciano, amarelo e magenta encontram-se com estoques baixos e suas respectivas atas já apresentam-se com vigência expirada.

Os demais itens possuem cobertura de estoque superior a 100 dias, possibilitando assim a tramitação normal do processo de aquisição.

Desta forma a reposição dos estoques poderá ocorrer através do **Sistema de Registro de Preços – SRP**, tendo em vista que os principais materiais levantados possuem Ata de Registro de Preços vigente.

Ademais, não convém estocar este tipo de material por longos períodos, considerando que o prazo de validade não é superior a um ano. Assim, a forma mais adequada de contratação é através do SRP, que permite a aquisição parcelada e o melhor gerenciamento do orçamento, do estoque e das necessidades surgidas ao longo do exercício.

## **3. DAS NECESSIDADES DA ADMINISTRAÇÃO**

Trata-se de levantamento de necessidades para 12 meses com base no histórico de consumo ordinário, fornecido pelo sistema ASI WEB – módulo de Almoxarifado, conforme planilha anexa.

## **4 DA NORMALIZAÇÃO E LEGISLAÇÃO APLICAVEL**

Não foi localizada legislação específica para este tipo de objeto. O site do INMETRO não apresenta a exigência de requisitos de certificação compulsórios ou voluntários para este tipo de material.

Não foram localizadas normas regulamentares para os demais objetos. A ABNT possui três normas que podem se aplicar ao cartuchos de toners para impressoras monocromáticas e coloridas: ABNT NBR 19752 - Determinação do rendimento de cartuchos de toner para impressoras eletrofotográficas monocromáticas e para dispositivos multifuncionais que contenham componentes de impressora;

ABNT NBR 24711: Determinação do rendimento de cartuchos de tinta para impressoras coloridas a jato de tinta e para dispositivos multifuncionais que contenham componentes de impressora;

ABNT NBR 19798 - Determinação do rendimento de cartuchos de toner para impressoras coloridas e para dispositivos multifuncionais que contenham componentes de impressora.

## 5 DO ESTUDO DE SOLUÇÕES DISPONÍVEIS

Para solucionar o problema apresentado com a utilização dos suprimentos para impressoras, a SALM, unidade responsável pelo levantamento de necessidades considerando o histórico de consumo, gestão do estoque e distribuição, apresenta as seguintes soluções:

Solução	Vantagens	Desvantagens
Cartucho/toner original do fabricante	Compatibilidade plena com o equipamento, alta qualidade na impressão, rendimento maior do suprimento	Alto custo, justificativa técnica muito elaborada para equipamentos fora de garantia
Cartucho/toner recarregado	Baixo custo, compatibilidade plena com o equipamento	Carcaça do cartucho/toner tem que estar em bom estado, possibilidade de má qualidade na impressão
Cartucho/toner não remanufaturado com laudo técnico	Baixo custo, possibilidade de maior compatibilidade com o equipamento, melhoria na impressão e maior rendimento	Não há garantia de qualidade no lote completo. Como nunca foi adquirido não se sabe ao certo que tipo de problemas iremos encontrar
Locação dos suprimentos ( <i>outsourcing</i> )	Baixo custo, transferência de estoque para o fornecedor, impossibilidade de perda de material pelo prazo de validade	Ausência de um estudo mais amplo por parte da Administração, normalmente o mercado realiza a locação do suprimento junto ao equipamento

Observa-se na tabela acima que a aquisição dos materiais com a exigência do laudo técnico torna-se bastante atrativa, diante das dificuldades encontradas para exigência de cotação de suprimentos originais do fabricante do equipamento.

Também sugere-se a adoção de rotinas e critérios para realização dos testes no ato de recebimentos dos cartuchos de toners e jato de tinta, com a submissão de uma amostragem mínima para para cada lote entregue.

Seguem alguns registros de marcas/fabricantes/modelos que apresentaram problemas relatados pelas unidades requisitantes nos exercícios 2016/2017:

MARCA DO CARTUCHO	REF ORIGINAL	IMPRESSORA	PROBLEMA
Inkompany	D205E	SAMSUNG 3710/5637	Incompatibilidade com a impressora
DSI	D205L	SAMSUNG 4833	Incompatibilidade com a impressora

## 6 DA GARANTIA DE QUALIDADE

A(s) empresa(s) vencedora(s) do certame dos toners e cartuchos deverão apresentar, caso o material ofertado não seja original do fabricante, laudo/relatório de análise técnica expedido por laboratório de ensaio acreditado pelo INMETRO, pertencente à rede Brasileira de Laboratórios de Ensaio (RBLE), no período de 10 (dez) dias úteis, atestando a realização de ensaio em material igual ao ofertado (marca e modelo) com base nas seguintes normas: ABNT NBR 19752, ABNT NBR 19798 e ABNT NBR 24711.

Cumpra registrar que existem laboratórios acreditados pelo Inmetro para fins da emissão do laudo requerido.

## **7 DA AVALIAÇÃO PRELIMINAR DE CUSTOS DA SOLUÇÃO**

Através de análise do sistema ASI WEB chegamos aos valores estimados indicados na planilha anexa Levantamento de Necessidades de Materiais de Consumo 2019 (grupo 17 – Material de Tecnologia, Informação e Comunicação).

## **8 DA AVALIAÇÃO DA QUESTÃO AMBIENTAL**

A introdução de conceitos como o da sustentabilidade na Administração Pública tem mudado as políticas de gestão das organizações, no sentido de adotarem práticas crescentes de responsabilidade em relação às questões ambientais.

A Lei nº 12.305/2010, estabelece, nos artigos 31 e 33, que a empresa fornecedora dos produtos que produzem resíduos sólidos, tem a obrigação legal de estabelecer e gerenciar a política reversa destes produtos, após a sua utilização.

Os produtos eletroeletrônicos e seus componentes fazem parte do rol de materiais regidos pela lei, que define a obrigação dos fabricantes, importadores, distribuidores e comerciantes a estruturar e implementar sistemas de logística reversa, mediante retorno dos produtos, após o uso do consumidor, de forma independente do serviço público de limpeza urbana.

Além disso, a legislação vigente, preconiza a necessidade de criação de uma cultura de preservação de um meio ambiente sustentável, como a Lei nº 6.938/1981, que dispõe sobre a Política Nacional do Meio Ambiente, a Lei nº 8.666/1993, que contempla em seu art. 3º os princípios que devem nortear as contratações públicas, dentre eles, a promoção do desenvolvimento nacional sustentável, além da CF que indica no art 225 o direito de todos ao meio ambiente ecologicamente equilibrado.

Neste sentido, considerando a natureza reciclável dos cartuchos de toners, a previsão de demanda dos suprimentos das impressoras da marca samsung utilizadas no TRE-RN e a necessidade de destinação ambientalmente adequada dos cartuchos usados, sugerimos a adoção do instrumento de política reversa, em conformidade com a Lei nº 12.305/2010, que dispõe sobre a Política Nacional de Resíduos Sólidos, em especial a responsabilidade compartilhada pelo ciclo de vida do produto, que abrange os atores participantes da cadeia do produto.

A logística reversa tem como objetivo estratégico agregar valor aos produtos que deverão ser devolvidos às empresas por algum motivo, como fim do ciclo de vida, possibilitando assim, o retorno ao ciclo produtivo.

Convém ressaltar que o emprego da logística reversa deve ser observado nas aquisições de suprimentos de impressão, conforme definido Plano de Logística Sustentável da Justiça Eleitoral, cuja implantação instituído pela Resolução TSE nº 23.474/2016.

## **9 DAS JUSTIFICATIVAS**

Justifica-se a presente solicitação pela necessidade de utilização desses materiais para a boa prestação de serviços das unidades da Secretaria e zonas eleitorais do TRE-RN, bem como a necessidade de reposição dos níveis de estoque durante o exercício.

Importa destacar que algumas medidas estão sendo propostas para que a licitação seja bem sucedida e a gestão/fiscalização tenha êxito. No caso dos suprimentos para impressora, é obrigatório que a empresa licitante ofereça material original do fabricante ou similar desde que apresente laudo de análise técnica emitido por laboratório acreditado pelo Inmetro.

Por fim, considerando que o levantamento estima a demanda das necessidades ordinárias, **solicitamos a manifestação das unidades técnicas da Secretaria de Informática e Tecnologia no sentido de validar os quantitativos apresentados para execução das atividades.**

## **10 DAS SANÇÕES ADMINISTRATIVAS**

Tendo em vista tratar-se de aquisição de material através do Sistema de Registro de Preços com contratação formalizada por meio de Nota de Empenho (sem formalização de instrumento contratual) tem-se que a única omissão do contratado, passível de sanção, é o descumprimento da avença.

Esgotado o prazo de entrega do material, o fornecedor deixa de cumprir o que fora contratado por meio da Nota de Empenho, incidindo em inexecução total do objeto, o que torna passível a aplicação das sanções previstas na legislação vigente, observado o contraditório e a ampla defesa.

Desta forma, as sanções de advertência, de suspensão temporária do direito de contratar com o Tribunal de Regional Eleitoral do Rio Grande do Norte e de declaração de inidoneidade para licitar ou contratar com a União poderão ser aplicadas ao CONTRATADO .

A unidade responsável pelo acompanhamento da execução da aquisição, a Seção de Almoxarifado, fará o controle da prestação do serviço por parte da empresa contratada, tais como:

- Prazo de entrega do material;
- Prestação de informações requisitadas formalmente;
- Avaliação do material entregue, podendo solicitar auxílio de setor técnico.

Qualquer ocorrência que seja prejudicial ao TRE/RN será comunicada de imediato pela SALM, através do processo, para que a Administração tenha ciência e possa tomar as providências cabíveis.

## **11 DAS DISPOSIÇÕES FINAIS**

- a) Prazo de entrega do material: 30 dias corridos;
- b) Em caso de solicitação de amostra: entrega em 05 (cinco) dias úteis.
- c) Entrega do laudo técnico: 10 (dez) dias úteis.

À consideração superior.

Natal/RN, 17 de junho de 2019

Adriano Fernandes da Silva  
Seção de Almoxarifado