



ADVOGADOS

**AO PREGOEIRO/COMISSÃO DE LICITAÇÕES DO TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DO RIO GRANDE DO NORTE**

Pregão Eletrônico Nº 90023/2025

**AMENA CLIMATIZAÇÃO LTDA**, pessoa jurídica de direito privado, inscrito no CNPJ nº 46.368.367/0001-63, sediada na Avenida Oitocentos, S/N Sala 09 - MD 01 - G20, Terminal Intermodal da Serra, CEP 29161-414, Serra (ES), por seu sócio administrador e advogados devidamente constituídos, vem perante Vossa Senhoria, apresentar **IMPUGNAÇÃO AO EDITAL**, conforme abaixo transcritos os fatos e fundamentos.

**1. DA NECESSIDADE DE AJUSTE NA ESPECIFICAÇÃO TÉCNICA DO PRODUTO**

Entre o período em que houve a elaboração do termo de referência do edital e o lançamento da licitação é possível que o mercado se modifique com a entrada de novos produtos e a descontinuação de outros. Devido a isto não é incomum que haja a inclusão de uma especificação técnica no edital que nenhuma marca/modelo no mundo atenderia a integralidade.

Esta situação ocorreu no item 01 desta licitação visto que a descrição solicita um bebedouro com refrigeração de 3,5 l/h. No entanto, após uma pesquisa de preços no mercado atual, foi possível verificar que não são fabricados bebedouros nessas especificações. Veja-se:

<https://libell.com.br/bebedouro-de-agua-libell-master-branco/>

<https://esmaltec.com.br/produto/bebedouro-gelagua-egc35b/>

<https://loja.eos.com.br/loja/EOS/produto/kit8942/bebedouro-de-coluna-para-garrafao-inferior-eos-minerale-com-compressor-branco-ebc02bc-220v>

Sendo assim é evidente que a Administração deve tomar medidas para possibilitar a competição neste item, suprimindo algumas especificações técnica e/ou incluindo a possibilidade de cotar produto similar/superior.

O **Tribunal de Contas da União** entende ser legal a previsão destas expressões no edital:

Permite-se menção a marca de referência no edital, como forma ou parâmetro de qualidade para facilitar a descrição do objeto, caso em que se deve necessariamente acrescentar expressões do tipo "ou equivalente", "ou similar",



## ADVOGADOS

"ou de melhor qualidade", podendo a Administração exigir que a empresa participante do certame demonstre desempenho, qualidade e produtividade compatíveis com a marca de referência mencionada. (Acórdão 808/2019-Plenário | Relator: WALTON ALENCAR RODRIGUES)

Permite-se menção a marca de referência no edital, como forma ou parâmetro de qualidade para facilitar a descrição do objeto, caso em que se deve necessariamente acrescentar expressões do tipo "ou equivalente", "ou similar", "ou de melhor qualidade", podendo a Administração exigir que a empresa participante do certame demonstre desempenho, qualidade e produtividade compatíveis com a marca de referência mencionada. (Acórdão 113/2016-Plenário | Relator: BRUNO DANTAS)

Pelo exposto requer-se que a Administração altere as especificações do edital para possibilitar a competição no certame. Caso não haja alteração, cabe a Administração afirmar que só aceitará produto que atenda 100% todas as especificações técnicas previstas, e que desclassificará as propostas que assim não fizerem, atitude esta que fatalmente levará ao fracasso da licitação.

### **1. DA NECESSIDADE DE JULGAMENTO DO MÉRITO DA IMPUGNAÇÃO MESMO QUE SEJA CONSIDERADA INTEMPESTIVA**

Caso a presente impugnação seja considerada intempestiva seu mérito ainda deve ser julgado, veja-se o entendimento da doutrina especializada:

Quando não partir de ofício da própria Administração, a constatação do vício de legalidade poderá ser motivada mediante provocação de terceiros, não necessariamente participantes do processo licitatório. Ademais, por se tratar de questão de ordem pública, a provocação da análise do vício de legalidade por qualquer cidadão não está sujeita a preclusão. Desse modo, quanto ao vício de legalidade, a Administração deverá, ao menos, apreciar eventuais alegações advindas de cidadãos ou licitantes independentemente do prazo, seja na oportunidade da impugnação, seja durante a realização do certame. Frise-se: qualquer alegação de vício de legalidade relativo ao ato convocatório ou mesmo aos atos praticados durante a licitação deverá ser apreciada pela Administração, ainda que formulada por cidadão que não seja licitante. Assim, mesmo que seja intempestiva a impugnação, a comissão de licitação ou o pregoeiro devem avaliar se a peça apresenta algum apontamento de ilegalidade nas disposições do edital.

**Com efeito, em termos processuais, diante da inexistência de preclusão da alegação da matéria, o mais adequado é que o pregoeiro aprecie a impugnação, não a conhecendo por ausência do pressuposto da tempestividade, mas, em razão da autotutela da Administração, analisar de ofício o mérito concernente à eventual ilicitude nas exigências editalícias. (grifou-se)** (Amorim, Victor Aguiar Jardim de), Licitações e contratos administrativos: teoria e jurisprudência / Victor Aguiar Jardim de Amorim. – Brasília: Senado Federal, Coordenação de Edições Técnicas, 2017 pgs.89 e 90)

Desta forma, caso a Administração entenda que a impugnação é intempestiva, deverá não a conhecer e mesmo assim julgar o mérito.



ADVOGADOS

## 2. DOS PEDIDOS

Por todo o exposto, requer-se:

1) O recebimento da presente impugnação, julgando-a procedente e alterando as previsões do edital.

2) Que seja comunicado o julgamento obrigatoriamente pelos e-mails, [bruna.oliveira@sandieoliveira.adv.br](mailto:bruna.oliveira@sandieoliveira.adv.br) e [producao@sandieoliveira.adv.br](mailto:producao@sandieoliveira.adv.br), sob pena de nulidade.

Nestes termos, pede deferimento.

Serra (ES), 4 de julho de 2025.



---

**Bruna Oliveira**  
**OAB/SC 42.633**

**TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DO RIO GRANDE DO NORTE**  
**COMISSÃO DE PREGÃO**

**JULGAMENTO DE IMPUGNAÇÃO**

Ref.: Pregão Eletrônico nº 90023/2025  
Proc. SEI: 3527/2025

Trata-se de julgamento ao pedido de impugnação interposto pela Empresa AMENA CLIMATICAÇÃO LTDA (CNPJ n.º 46.368.367/0001-63), contra o Edital do Pregão Eletrônico nº 90023/2025, que tem como objeto a **aquisição de equipamentos eletrodomésticos**.

**1. Da admissibilidade**

O art. 164 da Lei nº 14.133, de 1º/04/2021, assim dispõe:

*Art. 164. Qualquer pessoa é parte legítima para impugnar edital de licitação por irregularidade na aplicação desta Lei ou para solicitar esclarecimento sobre os seus termos, devendo protocolar o pedido até 3 (três) dias úteis antes da data de abertura do certame.*

Entendo como **tempestiva** a impugnação, posto que a abertura do certame estava marcada para o dia 10/07/2025 e a peça impugnatória nos foi enviada, via e-mail, em 04/07/2025 após o fim do expediente deste Regional, sendo portanto recebido em 07/07/2025, conforme previsto no subitem 15.14 do Edital e Art. 23 da Lei nº 9.784/1999.

**15.14.** *Os interessados que tiverem dúvidas na interpretação dos termos deste edital serão atendidos pelo pregoeiro em dias úteis, de segunda-feira a quinta-feira, no horário das 13h às 18h, e nas sextas-feiras, no horário das 8h às 14h, via telefone [(84) 3654-5481/5482] ou correio eletrônico [[pregao@tre-rn.jus.br](mailto:pregao@tre-rn.jus.br)].*

*Art. 23. Os atos do processo devem realizar-se em dias úteis, no horário normal de funcionamento da repartição na qual tramitar o processo.*

**2. Fatos alegados e solicitações da empresa licitante**

A Empresa Impugnante alega, em breve síntese, que houve inclusão de uma especificação técnica no edital que nenhuma marca/modelo no mundo atenderia a integralidade, visto que “a descrição solicita um bebedouro com refrigeração de 3,5 l/h. No entanto, após uma pesquisa de preços no mercado atual, foi possível verificar que não são fabricados bebedouros nessas especificações”.

Alega, ainda, que “é evidente que a Administração deve tomar medidas para possibilitar a competição neste item, suprimindo algumas especificações técnica e/ou incluindo a possibilidade de cotar produto similar/superior” (sic).

### 3. Informação do setor demandante

Inicialmente, o setor demandante assim se manifestou:

A empresa AMENA CLIMATIZAÇÃO LTDA, CNPJ nº 46.368.367/0001-63, informa da necessidade de ajuste na especificação técnica do produto, se referindo ao item 01, nos termos abaixo:

"Esta situação ocorreu no item 01 desta licitação visto que a descrição solicita um bebedouro com refrigeração de 3,5 l/h. No entanto, após uma pesquisa de preços no mercado atual, foi possível verificar que não são fabricados bebedouros nessas especificações." E apresentou os LINKs a seguir:

<https://libell.com.br/bebedouro-de-agua-libell-master-branco/>  
<https://esmaltec.com.br/produto/bebedouro-gelagua-egc35b/>  
<https://loja.eos.com.br/loja/EOS/produto/kit8942/bebedouro-de-coluna-paragarrafao-inferior-eos-mineralle-com-compressor-branco-ebc02bc-220v>.

Todavia cabe esclarecer que na descrição do TR consta "**Vazão de água gelada: mínimo 3,5 litros/hora**", que significa o mesmo que "**Capacidade de Refrigeração**" ou, de forma explícita, "**fornece X litros de água por hora**". No presente caso, foi exigido o **MÍNIMO de 3,5 litros/hora**, podendo ser ofertado maior capacidade de refrigeração.

Ademais, foi verificado nos links abaixo que existem marcas com a **capacidade de refrigeração exigida**:

[https://www.ferreiracosta.com/produto/238776/bebedouro-de-coluna-esmaltec-para-garrafo-refrigerado-por-compressor-branco-220v?](https://www.ferreiracosta.com/produto/238776/bebedouro-de-coluna-esmaltec-para-garrafo-refrigerado-por-compressor-branco-220v?region_id=777777&gad_source=4&gclid=Cj0KCQiA_NC9BhCkARIsABSnSTarQQF3_tE7fCk-dBzjGff680BINYufCkmJgNmtMUDKt7J4V5NeWlUaAI27EALw_wcB)  
<https://www.magazineluiza.com.br/bebedouro-de-agua-ibbl-de-coluna-refrigerado-por-compressor-qfn-2000/p/fh780j192j/ep/bbcl/>

Desse modo, sugere-se prestar esclarecimento ao licitante e seguir com o pregão.

### 4. Da análise do Pregoeiro

No entanto, após se deter sobre a informação supra, este Pregoeiro elaborou as seguintes considerações e solicitações ao setor demandante:

Considerando que o produto Esmaltec em questão (<https://www.ferreiracosta.com/produto/238776/bebedouro-de-coluna-esmaltec-para-garrafo-refrigerado-por-compressor-branco-220v>) foi o único apontado que atende ao mínimo exigido nas especificações do Edital quanto a capacidade de resfriar (3,5 l/h), visto que o outro produto indicado IBBL (<https://www.magazineluiza.com.br/bebedouro-de-agua-ibbl-de-coluna-refrigerado-por-compressor-qfn-2000/p/fh780j192j/ep/bbcl/>) tem preço de mercado do dobro (R\$ 1.299,00) do valor do Esmaltec (R\$ 682,96) e capacidade de resfriar até 5,2 litros por hora; entendo que a solicitação de indicação de pelo menos 3 marcas/produtos que atendem as especificações mínimas do Edital a qual solicitei não foi atendida, haja vista inclusive de o nosso valor estimado é de R\$ 884,48.

Diante disso e não havendo a indicação de justificativa técnica ou econômica que dê sustentação a essa exigência que, na prática, limita a apenas uma marca que atenderia minimamente as especificações e dentro do valor estimado, reitero que o setor demandante apresente outras marcas/modelo, dentro de nosso valor estimado, que atendam ao exigido no Edital ou que apresente justificativas técnicas e/ou econômicas que justifiquem que SOMENTE atende ao interesse público a especificação exigida no Edital no item 1.

O setor demandante reviu sua informação e a apresentou nos seguintes termos:

Informo que não foram localizadas outras marcas com capacidade de resfriar 3,5 l/h. Todavia, foi verificado 4 (quatro) marcas com capacidades inferiores diferentes:

Libel - 2,8l/h - R\$ 849,90 - [https://www.magazineluiza.com.br/bebedouro-agua-gelada-motor-compressor-coluna-inox-galao-libel/p/db0f732dc4/ep/bbcl/?seller\\_id=bonsucessoequipamentos2&srsId=AfmBOopOlBWKE0zYgxzp1husbWZvG5fQllqUdPz6hGB1fOD7P2piz--qLCY&region\\_id=123475](https://www.magazineluiza.com.br/bebedouro-agua-gelada-motor-compressor-coluna-inox-galao-libel/p/db0f732dc4/ep/bbcl/?seller_id=bonsucessoequipamentos2&srsId=AfmBOopOlBWKE0zYgxzp1husbWZvG5fQllqUdPz6hGB1fOD7P2piz--qLCY&region_id=123475)

EOS - 1,6 l/h - R\$ 729,00; <https://www.frigelar.com.br/bebedouro-de-garrafao-coluna-eos-minerale-branco-ebc01bc-220v/p/kit2300>

MAX - 2,4 l/h - R\$ 819,00 - [https://www.mercadolivre.com.br/newup-max-aco-inoxidavel-220v/p/MLB11392036?product\\_trigger\\_id=MLB11392036&attributes=COLOR%3AA%C3%A7o+inoxid%C3%A1vel%2CVOLTAGE%3A220V vpp&pdp\\_filters=item\\_id%3AMLB3735562197&applied\\_product\\_filters=MLB11392036&from=gshop&picker=true&matttool=18956390&utm\\_source=google\\_shopping&utm\\_medium=organic&quantity=1;](https://www.mercadolivre.com.br/newup-max-aco-inoxidavel-220v/p/MLB11392036?product_trigger_id=MLB11392036&attributes=COLOR%3AA%C3%A7o+inoxid%C3%A1vel%2CVOLTAGE%3A220V vpp&pdp_filters=item_id%3AMLB3735562197&applied_product_filters=MLB11392036&from=gshop&picker=true&matttool=18956390&utm_source=google_shopping&utm_medium=organic&quantity=1;)

ESMALTEC - 1,1 l/h - R\$ 764,00 - [https://www.mercadolivre.com.br/bebedouro-de-agua-esmaltec-egc35b-20l-branco/p/MLB10426191#polycard\\_client=recommendations pdp-v2p&reco\\_backend=ranker retrieval online vpp v2p&reco\\_model=coldstart high exposition%2C+rk online v3 retsys vpp v2p%2C+coldstart low exposition&reco\\_client=pdp-v2p&reco\\_item\\_pos=0&reco\\_backend\\_type=low level&reco\\_id=e603212d-3fdf-49a6-b429-f8212516528a&wid=MLB5009012290&sid=recos](https://www.mercadolivre.com.br/bebedouro-de-agua-esmaltec-egc35b-20l-branco/p/MLB10426191#polycard_client=recommendations pdp-v2p&reco_backend=ranker retrieval online vpp v2p&reco_model=coldstart high exposition%2C+rk online v3 retsys vpp v2p%2C+coldstart low exposition&reco_client=pdp-v2p&reco_item_pos=0&reco_backend_type=low level&reco_id=e603212d-3fdf-49a6-b429-f8212516528a&wid=MLB5009012290&sid=recos)

Nesse caso, entende-se que a empresa AMENA CLIMATIZAÇÃO LTDA assiste razão à impugnação, razão pela qual sugere-se a suspensão do pregão para nova descrição do item 1, que sofreu impugnação.

## 5. Do Pedido

Requeru a impugnante que seja dado provimento a Impugnação em comento, alterando as exigências editalícias.

## 6. Conclusão

Da análise dos argumentos trazidos pela impugnante e das informações apresentadas pelo setor demandante, entendo que assiste parcial razão à impugnante visto que se verificou restrição à competitividade pois as exigências previstas item 1 (Bebedouro) são contempladas somente por uma marca/modelo, sem, no entanto, ter sido apresentada justificativa técnica e/ou econômica para tal.

## 7. Decisão do Pregoeiro

Por todo o exposto, recebo, conheço e julgo parcialmente procedente a impugnação em apreço, razão pela qual o respectivo pregão será suspenso e o processo encaminhado para o setor demandante realizar as devidas alterações do item 1 no sentido de ampliar a concorrência e variedade de marcas que atendam ao especificado.

Natal, 09/07/2025.

Manoel Nazareno Fernandes Filho  
Pregoeiro



